

## Protokół Nr 1/2018

Protokół z posiedzenia Komisji Ekonomicznej Rady Miejskiej w Tarnowie, które odbyło się **29 listopada 2018 r.** w sali narad Urzędu Miasta Tarnowa przy ulicy Goldhammera 3 – od godziny 10<sup>06</sup> do godziny 11<sup>17</sup>.

W posiedzeniu uczestniczyli wszyscy członkowie Komisji Ekonomicznej, powołani Uchwałą Nr I/5/2018 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 listopada 2018 r.:

p. Sebastian Stepek – Przewodniczący Komisji  
p. Grażyna Barwacz  
p. Agnieszka Danielewicz  
p. Józef Gancarz  
p. Zbigniew Kajpus  
p. Jakub Kwaśny  
p. Piotr Sak  
p. Dawid Solak  
p. Piotr Wójcik

oraz goście:

p. Krzysztof Kluza – Zastępca Dyrektora Zarządu Dróg i Komunikacji  
p. Marian Ogrodnik – Dyrektor Zarządu Dróg i Komunikacji  
p. Rafał Nakielny – Dyrektor Wydziału Infrastruktury Miejskiej UMT  
p. Stefan Piotrowski – Zastępca Dyrektora Wydziału Infrastruktury Miejskiej UMT  
p. Bogumiła Porębska – Dyrektor Wydziału Edukacji UMT  
p. Andrzej Zajac – Dyrektor Wydziału Budżetu Miasta UMT  
p. Sławomir Kolasiński – Skarbnik Miasta Tarnowa  
p. Piotr Augustyński – Zastępca Prezydenta Miasta Tarnowa  
p. Elżbieta Starzyk – Zastępca Dyrektora Wydziału Podatków i Windykacji UMT  
p. Rafał Kościelny – Dyrektor Wydziału Rozwoju Miasta UMT  
p. Edward Rusnarczyk – Dyrektor Tarnowskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji  
p. Marek Ciesielczyk – Radny Rady Miejskiej

Przewodniczący **Sebastian Stepek** otworzył posiedzenie o godzinie 10<sup>06</sup> i powitał wszystkich obecnych – radnych oraz gości. Następnie przedstawił proponowany porządek posiedzenia, dodając w punkcie 3 (opiniowanie materiałów sesyjnych) materiały dodatkowe nr I, II i IV. Porządek został przyjęty bez uwag.

### Porządek posiedzenia:

1. Wybór Wiceprzewodniczącego Komisji Ekonomicznej.
2. Sprawozdanie z wykonania Uchwały Budżetowej za trzy kwartały roku 2018.
3. Opiniowanie materiałów sesyjnych – **II sesja RM (29.11.2018 r.)**:
  - zmiana uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miasta Tarnowa (**mat. 5**),
  - zmiana uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Tarnowa na lata 2018 – 2037 (**mat. I**),
  - zmiana Uchwały Budżetowej Gminy Miasta Tarnowa na rok 2018 (**mat. II**),
  - podatek od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa (**mat. IV**).
4. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

### Ad. 1) Wybór Wiceprzewodniczącego Komisji Ekonomicznej.

Radna **Agnieszka Danielewicz** zgłosiła kandydata na Wiceprzewodniczącego – radnego Zbigniewa Kajpusa, który podziękował i nie wyraził zgody na kandydowanie.

Radny **Jakub Kwaśny** zgłosił kandydaturę radnego **Piotra Saka**, który z kolei zaproponował, aby Wiceprzewodniczącym został radny **Józef Gancarz** – jeżeli wyrazi zgodę na objęcie tej funkcji.

Radny **Józef Gancarz** zgodził się, zapowiadając równocześnie, że będzie *recenzentem uchwał*.

Radny **Zbigniew Kajpus** zaproponował kandydaturę radnej **Agnieszki Danielewicz**, która nie wyraziła zgody, argumentując, iż jest już Wiceprzewodniczącą innych komisji.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** poddał pod głosowanie kandydaturę radnego Józefa Gancarza, którą poparło 6 radnych, nikt nie był przeciw, 3 radnych wstrzymało się od głosu – Wiceprzewodniczącym Komisji Ekonomicznej został wybrany radny Józef Gancarz.

### Ad. 2) Sprawozdanie z wykonania Uchwały Budżetowej za trzy kwartały roku 2018.

Członkowie Komisji Ekonomicznej otrzymali sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Gminy Miasta Tarnowa (Rb-NDS) za okres od 1 stycznia do 30 września 2018 r.

Radny **Józef Gancarz** wyraził zaniepokojenie poziomem niewykonania wydatków majątkowych – według przedłożonego materiału w roku 2018 nie zrealizowano inwestycji na łączną kwotę około 150 milionów złotych. Zapytał, jaki był tego powód oraz czy płatności zostały przesunięte na rok 2019. Zapytał również o dochody majątkowe.

Skarbnik **Sławomir Kolasiński** przypomniał, że wydatki majątkowe były omawiane i większość inwestycji jest zrealizowana. Wydatki związane z dużymi inwestycjami są przesunięte na rok 2019 – chodzi m.in. o ulicę Lwowską (przedłużająca się procedura wydania decyzji ZRID przez Wojewodę Małopolskiego: sporną kwestią jest ciek wodny – Wojewoda stwierdził, że musi być pozwolenie Wód Polskich, a te z kolei wydały pozwolenie na całość obszaru i sprawa wróciła do Wojewody), halę Jaskółka czy zadanie pn. „Trasy rowerowe Pogórza” – w większości przypadków opóźnienia spowodowane są przeszkodami formalno – prawnymi. Skarbnik zaznaczył, iż w sprawozdaniu podane są dane za trzy kwartały, a wiele inwestycji zakończy się w ostatnim kwartale, dlatego wykonanie wydatków na koniec roku na pewno będzie większe.

Jeśli chodzi o dochody majątkowe ze sprzedaży majątku, Skarbnik poinformował, że kształtują się one obecnie na poziomie około 3 milionów złotych. Pod koniec roku będą uruchamiane kolejne przetargi, natomiast sytuacja na rynku nieruchomości nie jest sprzyjająca.

W związku z informacją o wydłużeniu procedury wydania ZRID, radny **Piotr Sak** zapytał, czy Miasto złożyło skargę na bezczynność Wojewody Małopolskiego – Skarbnik **Sławomir Kolasiński** wyjaśnił, że mimo opóźnień, postępowanie jest prowadzone według trybu określonego przepisami prawa.

Kontynuując swoją wypowiedź, radny **Piotr Sak** pytał o koszt obsługi zadłużenia Miasta oraz ile zadań zostanie ujętych w wykazie wydatków niewygasających. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** poinformował, iż obsługa zadłużenia to około 8 milionów złotych (zobowiązał się przekazać dokładne dane na sesji), natomiast informacja o wydatkach niewygasających będzie sporządzona 5 grudnia.

Radny **Józef Gancarz** zainteresowany był kredytem. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** przypomniał, że w propozycjach zmiany Uchwały Budżetowej jest zapis o ograniczeniu kwoty kredytu o 5 milionów złotych: *staramy się, aby kredyty były minimalne, w kwocie niezbędnej do realizacji zadań*. Jeśli chodzi o rozliczanie faktur, jest wola, aby jak najwięcej zapłacić w roku 2018 (aby nie przenosić środków na kolejny rok) – i tylko do koniecznej kwoty będzie zaciągnięty kredyt.

Więcej głosów w dyskusji w tym punkcie nie było.

**Ad. 3) Opiniowanie materiałów sesyjnych – II sesja RM (29.11.2018 r.):**

- Zmiana uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miasta Tarnowa (**mat. 5**)

Przewodniczący **Sebastian Stepek** przedstawił proponowane zmiany terminów poszczególnych etapów procedowania nad projektem Uchwały Budżetowej na rok 2019 (zgodnie z uzgodnieniami podjętymi na spotkaniu przewodniczących komisji z Przewodniczącym Rady Miejskiej) – w § 2:

- 5) zaopiniowane i zbilansowane wnioski komisja właściwa do spraw budżetu przekazuje Prezydentowi Miasta Tarnowa w terminie do 17 grudnia,
- 6) w terminie do 27 grudnia Prezydent Miasta Tarnowa rozpatruje wnioski pozytywnie zaopiniowane przez komisję właściwą do spraw budżetu oraz wnioski mniejszości, o ile zgłaszający radni podtrzymują je po dyskusji w komisji właściwej do spraw budżetu,
- 7) w terminie do 3 stycznia odbywa się debata budżetowa uwzględniająca stanowisko Prezydenta Miasta, opinie komisji właściwej do spraw budżetu i wnioski mniejszości, a następnie podjęcie uchwały budżetowej.

Radny **Józef Gancarz** wnioskował o dodatkowe posiedzenie Komisji Ekonomicznej, na którym członkowie Komisji będą mogli złożyć wnioski do projektu Budżetu (ustalono, iż odbędzie się ono 6 grudnia 2018 r. o godzinie 15<sup>30</sup>), jak również zapytał, czy podjęcie Uchwały Budżetowej w styczniu będzie zgodne z obowiązującym prawem. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** wyjaśnił, iż nie ma takich przeszkód – w przeszłości Regionalna Izba Obrachunkowa miała pewne zastrzeżenia, jednak chodziło wówczas nie o samo uchwalenie Budżetu, ale o fakt, iż Komisja Ekonomiczna pracowała nad opinią w styczniu. Jeśli Komisja działa w grudniu, Budżet może być prawidłowo uchwalony w styczniu.

Materiał nr 5 uzyskał **pozytywną** opinię Komisji Ekonomicznej.  
Za pozytywną opinią głosowało 8 radnych, przeciw – 0, wstrzymało się od głosu – 0.

- Zmiana uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Tarnowa na lata 2018 – 2037 (**mat. I**)
- Zmiana Uchwały Budżetowej Gminy Miasta Tarnowa na rok 2018 (**mat. II**)

Materiały I i II omówił łącznie Dyrektor **Andrzej Zajac**:

Zwiększenie planu dochodów z tytułu środków pozyskanych przez jednostki organizacyjne, z przeznaczeniem na wydatki tych jednostek.

Przesunięcia kwot między działaniami:

- 15.000 zł – zgodnie z uchwałą Rady Osiedla „Piaskówka” (Park Piaskówka i zakup defibrylatora),
- 12.000 zł – na organizację kiermaszu świątecznego na Rynku,
- 460.953 zł – dotacja dla niepublicznych placówek oświatowych,
- 22.000 zł – dotacja dla niepublicznego domu pomocy społecznej,
- 153.438 zł – rozliczenie środków na realizację zadań z zakresu opieki wykonywanych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej.

Przesunięcia kwot na rok 2019 (zadania wieloletnie, zapisane w WPF):

- „Nowe przestrzenie zdarzeń – Odnowienie zabytkowego centrum miasta – Remont pl. Kazimierza oraz ulic Katedralnej, Krótkiej i Kapitulnej w Tarnowie” – 1.080.760 zł,
- „Wsparcie opiekunów nieformalnych osób niesamodzielnych w subregionie tarnowskim” – 2.611.895 zł,
- „Zintegrowany produkt turystyczny Subregionu Tarnowskiego «Trasy Rowerowe Pogórza»” – 3.329.743 zł,
- „Przebudowa ulicy Kasprowicza wraz z budową ciągu pieszo – rowerowego” – 500.000 zł,
- „Przebudowa ulicy Jeżynowej – Malinowej – Bukowej – Żurawinowej – etap I” – 467.768,56 zł,
- „Budowa połączenia ulicy Tuchowskiej z Aleją Tarnowskich wraz z przebudową ulicy Tuchowskiej do granic miasta” – 448.950 zł,

- „Omnibus budowlany” – program wieloletni realizowany przez Zespół Szkół Budowlanych – 687.653,57 zł.

#### Zwiększenia środków na zadania:

- „Budowa ulicy Czarnowiejskiej – etap I” – 115.000 zł,
- „Przebudowa ulic: Czapskiego, Mrożka, Swojskiej, Iwaszkiewicza i Gombrowicza” – 50.000 zł,
- „Małopolska Chmura Edukacyjna – infrastruktura” – 73.679,66 zł,
- „Start na europejskim rynku pracy” – 13.912 zł,
- dotacja dla niepublicznych placówek oświatowych – 1.465.866 zł,
- wydatki bieżące dla Tarnowskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji – 312.600 zł (zakup energii),
- wydatki dotyczące gospodarki odpadami – 1.576.796 zł,
- wydatki w zakresie komunikacji miejskiej – 532.966 zł,
- wydatki w zakresie oczyszczanie miasta – 200.000 zł (utrzymanie zimowe dróg).

#### Pozostałe zmiany:

- zmniejszenie planu wydatków bieżących w dziale 700 – 53.580 zł w związku z rozliczeniem zadania pn. „Remont chodnika przy Szkole Podstawowej Nr 18”,
- zmniejszenie planu rozchodów Budżetu – 143.915,03 zł – umorzenie pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dotyczy ekranów na obwodnicy południowej),
- zmniejszenie planu przychodów z tytułu planowanego kredytu o kwotę 5.011.270 zł – oraz zmiana zapisów o przeznaczeniu kredytu.

Zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej – analogiczne do zmian w Uchwale Budżetowej (dotyczy zadań i programów wieloletnich).

#### Autopoprawki do projektu zmiany WPF:

- na 2 stronie objaśnień, w rozchodach roku 2018 – dopisanie po słowach „...na odcinku ulicy Zamkowej VIII” słowa „etap”,
- na 1 stronie objaśnień: w wykazie przedsięwzięć wieloletnich – wykreślenie drugiego zapisu, dotyczącego wzniesienia pomnika Józefa Piłsudskiego – zmiany zostały dokonane na poprzedniej sesji.

Radny **Józef Gancarz** zapytał o zwiększenie środków na przebudowę ulic: Czapskiego, Mrożka, Swojskiej, Iwaszkiewicza i Gombrowicza w kontekście zapisanej na lata 2019 – 2020 kwoty 1.600.000 zł na to zadanie – na co zostanie wykorzystana kwota 50.000 zł z Budżetu roku 2018. Z związku z prowadzonymi w tym rejonie inwestycjami mieszkaniowymi poprosił o informację, czy Gmina Miasta Tarnowa zabezpieczyła drogę (chodzi o odtworzenie stanu nawierzchni przez inwestora).

Radny pozytywnie ocenił budowę ulicy Czarnowiejskiej – jako zadanie potrzebne, miał jednak zastrzeżenia, iż środki na ten cel przenoszone są z budowy ulic Malinowej, Bukowej, Jeżynowej i Żurawinowej. Przetarg na te cztery ulice był rozstrzygany przed wakacjami i należało wtedy uzupełnić brakujące środki. Radny Józef Gancarz zaproponował, aby nie zmniejszać kwot na ulice w Krzyżu, lecz zapisać to zadanie w wykazie wydatków niewygasających.

Skarbnik **Sławomir Kolasiński** przedstawił generalną zasadę: zadania, które są ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej, nie mogą być powtórzone w wykazie wydatków niewygasających. Na ulice: Malinową, Bukową, Jeżynową, Żurawinową jest podpisana umowa. W uzupełnieniu Dyrektor **Marian Ogrodnik** podał, iż do 10 grudnia będzie wykonana kanalizacja opadowa (płatność w roku 2018), natomiast faktury za remont pozostałych sieci będą rozliczane w roku 2019 (odbiory robót planowane są na 14 grudnia). Łączne nakłady w roku 2019 wyniosą 1.900.000 zł (1.400.000 zł zapisane w WPF oraz dodatkowo 500.000 zł przeniesione z roku 2018).

Radny **Józef Gancarz** pytał też o powody przesunięcia środków na przebudowę ulicy Kasprowicza. Dyrektor **Marian Ogrodnik** wyjaśnił, iż 14 grudnia 2018 r. odebrana będzie dokumentacja. Opóźnienia wynikają z faktu, iż w roku 2018 powstała nowa instytucja – Wody Polskie, która ma wiele zaległych wniosków do rozpatrzenia.

Radny **Piotr Wójcik** poprosił o podanie powodów zwiększenia o 1,5 miliona złotych wydatków na gospodarowanie odpadami. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** tłumaczył, iż analiza wykazała konieczność dołożenia tej kwoty, aby opłacić faktury za wywóz i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Radny **Józef Gancarz** przypomniał o zawieranych corocznie umowach i zapytał, czy nie są one rozliczane ryczałtem. W opinii radnego faktury nie powinny być pod koniec roku na wyższe kwoty – zapytał też, kto te faktury wystawia. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** poinformował, że zadanie to zlecone jest dwóm miejskim spółkom – Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych i Miejskiemu Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej. W umowie podane są ceny od tony odebranych odpadów (dotyczy to również np. odpadów zielonych), a koszty wzrosły w ciągu roku.

Przewodniczący RM **Jakub Kwaśny** stwierdził, iż kwota przekazywana spółce PUK powinna być wyższa, zgodnie z umową. W innym przypadku Miasto naraża spółkę na straty. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** odniósł się do tej wypowiedzi, podkreślając: *płatimy zgodnie z fakturami – koszty rosną lawinowo.*

Radny **Piotr Wójcik** zapytał, ile Miasto będzie dopłacało do gospodarki odpadami w roku 2019 – jak poinformował Skarbnik **Sławomir Kolasiński**, będzie to o około 6 milionów złotych więcej niż w roku bieżącym.

Dyrektor **Stefan Piotrowski** w uzupełnieniu podał dane za rok 2018: różnica między wpływami z tytułu opłat za zagospodarowanie odpadów a kosztami wyniosła około 5 milionów złotych. Na rok 2019 prognozowany jest wzrost tej kwoty o kolejne 6 – 7 milionów złotych. W związku z tym należy poważnie rozważyć podwyżkę opłat. Gdyby podwyżka została wprowadzona w październiku 2017 r., różnica w roku 2018 wyniosłaby nie 5, lecz około 3,5 miliona złotych. Tak duża różnica jest też konsekwencją stawek uchwalonych w roku 2013 – Rada Miejska obniżyła je do 8,50 zł/osobę (odpady selektywnie zbierane). Prezydent proponował wówczas stawkę 9,90 zł/osobę, a najbardziej optymalna z punktu widzenia finansów Miasta byłaby stawka 16 zł/osobę.

Po zamknięciu dyskusji Przewodniczący **Sebastian Stepek** poddał pod głosowanie opinie do materiałów nr I i II:

Materiał nr I uzyskał **pozytywną** opinię Komisji Ekonomicznej.  
Za pozytywną opinią głosowało 5 radnych, przeciw – 1, wstrzymało się od głosu – 3.

Materiał nr II uzyskał **pozytywną** opinię Komisji Ekonomicznej.  
Za pozytywną opinią głosowało 5 radnych, przeciw – 1, wstrzymało się od głosu – 3.

- Podatek od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa (**mat. IV**)

Zastępca Dyrektora Wydziału Podatków i Windykacji UMT **Elżbieta Starzyk** przedstawiła uzasadnienie projektu uchwały: od 2014 roku w Mieście Tarnowie nie były zmieniane stawki podatku od nieruchomości, pomimo inflacji oraz rosnących wydatków Budżetu. Wspomniała również o mocno rozbudowanej polityce ulg z tego tytułu, z których korzystają przedsiębiorcy – suma zwolnień podatkowych w roku 2018 wyniesie łącznie około 3,5 miliona złotych.

Radny **Józef Gancarz** zapytał, co należy rozumieć pod pojęciem „pozostałe budynki” – Dyrektorka **Elżbieta Starzyk** wyjaśniła, iż są to garaże, budynki gospodarcze i wiaty.

Radny **Dawid Solak** zwrócił uwagę, iż projekt uchwały, który niesie poważne konsekwencje finansowe dla mieszkańców i przedsiębiorców, nie był poddany konsultacjom społecznym (przede wszystkim z Izbą Przemysłowo – Handlową czy z Radą Gospodarczą, będącą ciałem doradczym Prezydenta).

Skarbnik **Sławomir Kolasiński** przyznał, że z uwagi na wybory samorządowe i termin uchwalenia podatków (do końca listopada roku poprzedzającego zmiany) nie było czasu na przeprowadzenie szerokich konsultacji. Natomiast podwyżka podatku od nieruchomości stała się konieczna z powodu zapowiedzianego wzrostu cen energii od stycznia 2019 r. Dyrektorka **Elżbieta Starzyk** dodała, iż w roku 2017 projekt zakładający większe podwyżki był konsultowany z Radą Gospodarczą. Zapowiedziała

również, że na sesji zostanie wniesiona autopoprawka w zakresie podstawy prawnej uchwały i publikatorów.

Materiał nr IV uzyskał **pozytywną** opinię Komisji Ekonomicznej.  
Za pozytywną opinią głosowało 3 radnych, przeciw – 2, wstrzymało się od głosu – 0.

#### **Ad. 4) Sprawy bieżące i wolne wnioski.**

Radni nie zgłosili żadnych wniosków w tym punkcie i po wyczerpaniu porządku obrad Przewodniczący **Sebastian Stepek** zamknął posiedzenie Komisji Ekonomicznej o godzinie 11<sup>17</sup>.

Na tym Protokół zakończono.

Przewodniczący Komisji Ekonomicznej

Sebastian Stepek

Protokół sporządziła:  
Agnieszka Kowalik

### **Załączniki do Protokołu Nr 1/2018**

- zał. nr 1 Lista obecności członków Komisji Ekonomicznej na posiedzeniu 29.11.2019 r.
- zał. nr 2 Lista gości obecnych na posiedzeniu Komisji Ekonomicznej 29.11.2019 r.
- zał. nr 3 Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Gminy Miasta Tarnowa (Rb-NDS) za okres od 1 stycznia do 30 września 2018 r.